



Notat om individuel socialpædagogisk støtte i botilbud

Alle borgere i Esbjerg Kommunes botilbud får socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85 om, at kommunen skal tilbyde hjælp eller støtte til personer, der har behov for det på grund af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer. Nogle af borgerne er samtidig bevilget ledsagelse efter § 97 i samme lov.

I dette notat beskriver forvaltningen:

- Lovgivningens rammer for socialpædagogisk ledsagelse; herunder individuel ledsagelse for borgere i botilbud og borgere, der modtager voksenstøtte i egen bolig
- Antal borgere med ledsageordning i kommunens botilbud
- Beskrivelse af den individuelle socialpædagogisk støtte til borgere i kommunens botilbud, Udviklingscenter Vest, Center for Socialpsykiatri og Center for Misbrug & Udsatte

Lovgivningens rammer

Kommunalbestyrelsen har mulighed for at give støtte til ledsagelse efter § 97 om ledsageordning og efter individuel socialpædagogisk støtte § 85. For at give et overblik har forvaltningen opstillet de to paragraffer i en skematisk oversigt. For en uddybning af rammerne ifølge lovgivningen henvises til bilag 2 og til bilag 2 i det foregående dagsordenspunkt.

	Ledsageordning	Individuel socialpædagogisk støtte
Lovgivning	Serviceoven § 97, stk. 1: <i>Kommunalbestyrelsen skal tilbyde 15 timers ledsagelse om måneden til personer under folkepensionsalderen, jf. § 1 a i lov om social pension, dog således at aldersgrænsen ikke kan blive mindre end 67 år. Ledsagelsen tilbydes til personer, der ikke kan færdes alene på grund af betydelig og varigt</i>	Serviceoven § 85: <i>Kommunalbestyrelsen skal tilbyde hjælp, omsorg eller støtte samt optræning og hjælp til udvikling af færdigheder til personer, der har behov herfor på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer.</i>

	<i>nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.</i>	
Målgruppe	<p>Borgere mellem 18 år og folkepensionsalderen, når disse ikke kan færdes på egen hånd uden for hjemmet på grund af betydelig og varig nedsat fysisk funktionsevne.</p> <p>Udenfor målgruppen er borgere, hvis behov for ledsagelse skyldes sindslidelse eller sociale problemer, når det kræver særlige kvalifikationer hos ledsageren til socialpædagogisk støtte.</p>	<p>Borgere med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer. Der er ikke krav om at funktionsevnen skal være varigt nedsat.</p> <p>Den nedsatte betydelige funktionsnedsættelse, eller særlige sociale problemer skal være årsagen til borgerens behov for støtte til en aktivitet.</p>
Funktionsniveau	<p>Borgeren skal være i stand til at efterspørge ledsagelse uden socialpædagogisk indhold. Borgeren skal selv kunne udtrykke ønske om fx at komme på tur.</p>	<p>Ved ansøgning om socialpædagogisk støtte til aktiviteter, skal kommunen afklare formålet med den aktivitet, der søges om støtte til. I vurdering en indgår, om aktiviteten bidrager til at udvikle borgeren, til at fastholde borgerens egen identitet eller til at borgeren opnår en mere aktiv livsudfoldelse. I vurderingen indgår, om aktiviteten understøtter en selvstændig tilværelse, og/eller om borgeren får mulighed for aktiv deltagelse i samfundet på lige fod med andre.</p>
Omfang	<p>15 timers ledsagelse om måneden. Hvis borgeren bor på et botilbud, kan der ske fradrag i timetallet, da ledsagelse kan være del af botilbuddet.</p>	<p>Det er ikke fastlagt, at der skal gives et bestemt antal timer til aktiviteter eller socialpædagogisk ledsagelse. Der er altid en konkret individuel vurdering, og i dette skøn skal indgå, om borgeren allerede er kompenseret fx gennem et botilbud.</p>

Borgere i botilbud med bevilling til ledsagelse

Esbjerg Kommune har bevilget ledsagelse efter § 97 i serviceloven til 242 borgere pr. marts 2020. Heraf bor de 88 borgere på et kommunalt botilbud. De 88 borgere fordeler sig med 74 borgere ved Udviklingscenter Vest, 2 borgere hos Center for Socialpsykiatri, 1 borger hos Specialcentret (børneområdet) samt 11 borgere, som er på botilbud i andre kommuner. Esbjerg Kommune afholder udgifterne til Esbjerg borgere i andre kommune, men opgaven udføres af opholdskommunen.

Adresse (botilbud)	Center	Antal personer med ledsagelse
Birkekrattet, 6705 Esbjerg	Udviklingscenter Vest	4
Bøge Alle, 6760 Ribe	Udviklingscenter Vest	18
Edelsvej, 6700 Esbjerg	Udviklingscenter Vest	6
Fyrparken, 6710 Esbjerg	Udviklingscenter Vest	10
Gammelby Strandvej, 6700 Esbjerg	Udviklingscenter Vest	2
Idræts Alle, 6740 Bramming	Udviklingscenter Vest	4
Kastanie Alle, 6760 Ribe	Udviklingscenter Vest	6
Kornvangen, 6705 Esbjerg	Udviklingscenter Vest	13
Pile Alle, 6760 Ribe	Udviklingscenter Vest	3
Åmoseparken, 6710 Esbjerg	Udviklingscenter Vest	8
Ewalds Alle, 6700 Esbjerg	Center for Socialpsykiatri	1
Finsensgade, 6700 Esbjerg	Center for Socialpsykiatri	1
Bryndumvej, 6715 Esbjerg	Specialcenter Krohaven (børneområdet)	1
I alt		77

Individuel socialpædagogisk støtte på botilbud

Inden en borger flytter ind på et botilbud, har myndighedsrådgiveren foretaget en udredning af borgerens behov og udarbejdet en handleplan. Med afsæt i handleplanen og borgerens behov sker der en bevilling af ressourcer; en såkaldt modultildeling. Modultildelingen angiver det antal timer, som botilbuddet har til rådighed til at løse opgaven. Det kan f.eks. være 20 eller 24 timer ugentligt. Der er opfølgning på modultildelingen, som kan enten øges eller nedsættes afhængig af borgerens behov. Som udgangspunkt er der ikke bevilling til individuel ledsagelse, hvor borgeren

selv kan beslutte, hvad ledsagelsen skal gå til og hvornår. Botilbud under Center for Misbrug og Udsatte har aktuelt ikke modultildeling, men i stedet et rammebudget.

Borgere har ifølge lov om tilkøb af socialpædagogisk bistand under ferie mulighed for at betale kendte medarbejdere for at tage med på ferie med mindst en overnatning. Det er også muligt for borgeren af tilkøbe ledsagelse eksternt. Det er der nogle borgere, der gør i dag.

Udviklingscenter Vest tilrettelægger ydelser til borgere i botilbud ud fra den bevilling, som borgeren har fået fra Voksen Myndighed. Den individuelle ledsagelse er typisk begrænset til besøg til lægen, sygehuset eller frisøren. Enkelte borgere kan have individuelle gåture/motion som en del af deres bevilling på baggrund af en sundhedsfaglig vurdering.

Medarbejderne skaber oplevelser inden for de rammer, der er. Det kan være fx gåture i grupper, køre en tur i botilbuddets bus eller en togtur. Mulighederne for dette øges, når nogle borgere f.eks. er hjemme på week-end. Derudover giver botilbuddene borgerne mulighed for at deltage i nogle årlige begivenheder såsom Ribelund Festival og Sølund Musik-Festival, hvor man er afsted i grupper. Ved disse lejligheder 'sparer' botilbuddene medarbejdertimer sammen til at deltage i begivenheden. Der er desuden en kolonitur i grupper en gang årligt.

Center for Socialpsykiatri tilrettelægger ydelser til borgere i botilbud ud fra den bevilling, som borgeren har fået fra Voksen Myndighed. Arbejdet tilrettelægges ud fra borgerens mål i handleplanen og har således et udviklende sigte. Der er som udgangspunkt ikke ressourcer til at ledsage til individuelle selvvalgte aktiviteter som f.eks. til familiebesøg, koncerter eller byture. Der planlægges og tilbydes ledsagelse til psykiatrisk lægebehandling, misbrugsbehandling osv. En del af borgerne har brug for social træning, og der kan være ledsagelse til sociale aktiviteter; f.eks. sport, skole, indkøb. Træning med ledsagelse kan f.eks. også være begrundet i et formål om angstdisponering f.eks. ift. brug af offentlige transportmidler eller at kunne være i det offentlige rum. Som udgangspunkt sker den sociale træning dog i det enkelte botilbud.

Center for Misbrug & Udsatte tilrettelægger ydelser til borgere i botilbud ud fra handleplanen og borgernes behov. På de tre botilbud Sjællandsgade, Nygårdsvej og Det Alternative Plejehjem er der fokus på den basale omsorg og pleje. Der er individuel ledsagelse til f.eks. lægen, tandlægen, Borgerservice, fremstilling i retten, misbrugsbehandling og i nogle tilfælde hjælp til indkøb men ikke tilbud om ledsagelse til selvvalgte aktiviteter. I Opgangsfælleskabet bor der unge, som kan deltagelse i aktiviteter uden ledsagelse, og der er samtidig en lav normering, som ikke giver mulighed herfor.

Beregninger: Øgning af det socialpædagogiske timetal i botilbud

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har tidligere drøftet, hvad udgiften ville være, hvis borgere i botilbud skulle have individuel socialpædagogisk støtte til ledsagelse til aktiviteter i fritiden. Derfor har forvaltningen

beregnet den potentielle udgift til individuel socialpædagogiske støtte ved eksempelvis en øget tildeling på 5, 10 eller 15 timer pr. måned.

Udviklingscenter Vest, Center for Socialpsykiatri og Center for Misbrug & Udsatte har vurderet, at ca. 275 af de i alt ca. 400 borgere, der bor i botilbuddene, kan profitere af en individuel socialpædagogisk støtte. Her er fratrukket de 76 borgere, som har bevilget ledsagelse efter § 97. Vi gør opmærksom på, at der er tale om et skønsmæssigt overslag, og at der ikke er foretaget en nøjere vurdering i forhold til den enkelte borger.

Timeprisen for beregningerne er foretaget med udgangspunkt i timeprisen for ATA-timer i Social barn-ung-voksen og timeprisen for handicap-ledsagere på grundlønstrin 15. Timeprisen udgør 468,41 kr. pr. ATA-time og 160,47 for ledsagelse i 2020:

Socialpædagogisk støtte efter § 85			
Antal borgere	Antal timer om måneden	Timepris	Udgift i kr.
275	5 timer	468,41	5.761.500
275	10 timer	468,41	11.522.900
275	15 timer	468,41	17.284.400

Ledsagelse efter § 97			
Antal borgere	Antal timer om måneden	Timepris	Udgift i kr.
275	15 timer	160,47	7.943.300

Dertil skal vi bemærke, at der potentielt kan være borgere i eget hjem, som også er i målgruppen for enten socialpædagogisk støtte eller ledsagelse.

Opsamling og overvejelser om den fremadrettede handlemulighed i forhold til at styrke ledsagelsen blandt borgere i botilbud

Som det fremgår af de to sagsfremstillinger om henholdsvis ledsageordningen og sagen om den individuelle socialpædagogiske støtte i botilbud, så giver de nuværende rammer og budgetter ikke umiddelbart mulighed for at øge ledsageordningen eller den individuelle støtte til borgerne.

Det skal i den sammenhæng bemærkes, at udmøntningen og varetagelsen af de to lovgivninger og rammerne herfor, i henholdsvis Borger-service og Voksenmyndighed, begge lever op til lovgivningen i de sager, vi aktuelt har set på, omend der var elementer i visse af de syv sager om afslag på ledsagelse, som skal forbedres.

At Esbjerg Kommune lever op til rammerne og lovgivningen, er imidlertid ikke det samme, som at man ikke godt kan se, at både ledsageordningen og ledsagelse til aktiviteter under den individuelle socialpædagogiske støtte, med fordel kunne udvikles og øges, hvilket ville komme mange af vores borgere til gavn.

Udfordringen er lige nu, at uanset, om man øgede midlerne til ledsageordningen eller den individuelle socialpædagogiske støtte, skal borgerne selvfølgelig være i målgruppen og kunne have gavn af mere ledsagelse, men det er forbundet med betydelige ekstra udgifter, hvis niveauet skal øges. Dette gælder uanset om man vælger at øge med få timer eller op til de 15 timer om måneden.

Som en vej til videre drøftelse og handling foreslår forvaltningen, at der til budgettet udarbejdes et udviklingsforslag på 1 mio. kr. årligt, som fordeles på ledsageordningen efter § 97 og socialpædagogisk støtte efter § 85. Vi har tidligere på socialområdet fået tildelt en million kroner, som er anvendt til at tilrettelægge ferie og dagsaktiviteter i centrene. Denne million kroner er der tidligere blevet afrapporteret på til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, og anvendelsen af disse midler har tydeligvis gjort god gavn på centrene og har medvirket til at skabe et vist økonomisk råderum til aktiviteter og mindre ferier.

Derfor foreslår forvaltningen, at man med udgangspunkt i udvalgets drøftelser om ledsagelse generelt forsøger at gå samme vej i denne sag og i budgettet arbejder på en øgning af den økonomiske ramme til ledsagelse til aktiviteter.